

УТВЕРЖДЕН
Протоколом заседания
общественного совета при
Министерстве строительства Кузбасса
от 31.03.2020

ДОКЛАД
об организации антимонопольного комплаенса
в Министерстве строительства Кузбасса
за 2019 год

1. Общая информация

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Губернатора Кемеровской области от 18.10.2018 № 85-рг приказом департамента строительства Кемеровской области от 30.01.2019 №8 утверждено «Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

Департамент строительства Кемеровской области 20 марта 2020 года переименован в Министерство строительства Кемеровской области (далее – Министерство).

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение) разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и рекомендованными в качестве руководства согласно пункту 2 распоряжения.

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве, осуществляет уполномоченное приказом должностное лицо (далее – уполномоченное должностное лицо).

Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляются Общественным советом (далее – Коллегиальный орган).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Министерства (<https://minstroykuzbass.ru>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о мероприятиях по организации антимонопольного комплаенса в Министерстве

2.1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно абзацу «а» пункта 11 Положения уполномоченным должностным лицом проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

В период 2017 - 2019 годов рассмотрения дел в судебных инстанциях по вопросам нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства не осуществлялось.

По всем жалобам, поданным участниками закупок в УФАС России по Кемеровской области в период 2017 - 2019 годов, вынесено решение о признании жалоб необоснованными.

2.2. Уполномоченным должностным лицом согласно абзацу «б» пункта 11 Положения проведен анализ нормативных правовых актов Министерства.

По результатам проведенного анализа установлено, что в Министерстве отсутствуют нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство в период 2017 - 2019 годов.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов Министерства на их соответствие антимонопольному законодательству разрабатывается Перечень действующих нормативных правовых актов Министерства. Указанный перечень с приложением текстов планируется разместить на сайте <https://minstroykuzbass.ru> в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Разрабатывается форма «Замечания и предложения» по перечню действующих нормативных правовых актов Министерства на предмет их влияния на конкуренцию, которая будет размещена на сайте <https://minstroykuzbass.ru> в разделе «Антимонопольный комплаенс» с размещением уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов и с указанием сроков их принятия.

2.3. Уполномоченным должностным лицом согласно абзацу «в» пункта 11 Положения проведен анализ проектов нормативных правовых актов Министерства.

По результатам проведенного анализа установлено, что проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых УФАС России по Кемеровской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в период 2017 - 2019 годов, отсутствуют.

Во исполнение абзаца «а» пункта 17 Положения проекты нормативных правовых актов размещаются на сайте <https://minstroykuzbass.ru> и положения, содержащие влияние на конкуренцию, отсутствуют.

2.4. По результатам проведения мониторинга и анализа практики применения Министерством антимонопольного законодательства согласно

абзацу «в» пункта 11 Положения установлено, что закупки проводятся конкурентными способами, у единственного поставщика и нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

2.5. По результатам проведения систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно абзацу «д» пункта 11 Положения установлено следующее.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом:

- запрошены предложения от структурных подразделений Министерства о наличии нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

- запрошены предложения от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства.

В данный момент готовится перечень вероятных нарушений антимонопольного законодательства с целью обсуждения и анализа комплаенс-рисков. По результатам работы будет подготовлена Карта комплаенс-рисков на 2020 год и размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс».

2.6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом на основе карты комплаенс-рисков будет разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве на 2020 год, который будет размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, контрактов и соглашений юридическим отделом на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных документов, подготовленных структурными подразделениями Министерства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства планируется в 2020 году направить уполномоченное должностное лицо на обучение на курсах повышения квалификации по теме «Антимонопольный комплаенс в органах государственной власти и местного самоуправления», а также по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.7. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

В соответствии с пунктом 25 Положения разработаны следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве:

а) показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;

б) показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

По итогам проведения оценки достижения указанных ключевых показателей установлено отсутствие правонарушений, допущенных государственными служащими и работниками Министерства в области антимонопольного законодательства, отсутствии должностных лиц, привлеченных к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации за нарушение антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного следует, что на данный момент в Министерстве организована система антимонопольного комплаенса, в том числе:

создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Министерства;

осуществляется взаимодействие структурных подразделений Министерства по вопросам организации антимонопольного комплаенса и соблюдения антимонопольного законодательства;

проводится оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой будет составлена Карта комплаенс-рисков;

разрабатывается План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве.

В связи с отсутствием правонарушений, допущенных государственными служащими и работниками Министерства в области антимонопольного законодательства, и отсутствием должностных лиц, привлеченных к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации за нарушение антимонопольного законодательства, необходимо отметить эффективность функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

Исполняющий обязанности
министра строительства Кузбасса



О.В. Костякова